

**Előterjesztés**  
**a Balaton Kiemelt Térség Területfejlesztési Programja III. kötet (Stratégiai**  
**Program 2021-2027) társadalmi egyeztetést követő változatának és a**  
**kiemelt térségi operatív program javaslatértékelési dokumentumának**  
**elfogadásáról**

**Bevezetés**

A területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. számú törvény (15.§ (2) bek. b) pontja) alapján a Balaton Fejlesztési Tanács 2014. évben elkészítette és a Kormánynak elfogadásra benyújtotta a kiemelt térség területfejlesztési koncepcióját és területfejlesztési programját.

A Kormány 1821/2015. (XI. 12.) számú, valamint az azt felváltó 1861/2016. (XII. 27.) számú Kormányhatározatában a koncepciót és a stratégiát elfogadta. A határozat 13. pontja szerint a Kormány „*felkéri a Balaton Fejlesztési Tanácsot, hogy a Balaton Területfejlesztési Koncepció és Balaton Területfejlesztési Stratégiai Program*

- a) *megvalósulásának folyamatát kísérje nyomon,*
- b) *megvalósításáról a nemzetgazdasági miniszter útján háromévente adjon tájékoztatást a Kormánynak, és*
- c) *felülvizsgálatát kezdeményezze, ha az szükséges.”*

Tekintettel arra, hogy a Kormány a fejlesztési dokumentumokat először 2015. évben fogadta el, a Tanács 2018. évi munkatervébe felvette a dokumentumok végrehajtásának időszakos értékelését. Tette mindezt arra való tekintettel, hogy a Pénzügyminisztérium Gazdaságtervezésért és Versenyképességért felelős Helyettes Államtitkárságán a Területfejlesztési Tervezési Főosztály koordinációjában 2018 folyamán zajlott az Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Koncepció (OFTK) megvalósulásának vizsgálata, valamint a dokumentum felülvizsgálatának előkészítése.

Mivel a Balaton Kiemelt Üdülőkörzet fejlesztési irányait az OFTK nagymértékben befolyásolhatja, így a Tanács és munkaszervezete célszerűnek tartotta a kiemelt térség érvényben lévő fejlesztési dokumentumai felülvizsgálatának megkezdését az országos koncepcióval párhuzamosan. A módosított OFTK elfogadása a 2021-2027 közötti időszak tervezéséhez kapcsolódóan esedékes, így a térségi fejlesztési dokumentumok átdolgozott változatának elfogadása is indokolt. Az időtávjából adódóan felülvizsgálati és módosítási folyamaton áteső koncepció elfogadásán túl, a térség középtávú (2021-2027) fejlesztési dokumentumai (Stratégiai és Operatív Program) kapcsán új programdokumentumok elfogadására van szükség. A felülvizsgálat és a térségi tervezési munka jelentőségét erősíti, hogy a 2020-2021 során elfogadásra kerülő kiemelt térségi fejlesztési dokumentumok

képezhetik a 2021 – 2027 közötti uniós programozási időszak Balaton Kiemelt Üdülőkörzetben releváns keretprogramjainak alapját.

A fejlesztési dokumentumok megvalósulási folyamatának nyomon követésére, valamint a felülvizsgálattal kapcsolatos feladatok megkezdésére a Tanács 2018 februári ülésén, a 4/2018. (02.16.) határozatban adott felhatalmazást a munkaszervezet számára.

Az elvégzett felülvizsgálati munkáról a Balatoni Integrációs Közhasznú NKft. a 2018. december 4-én, Siófokon tartott ülésen tájékoztatta a Balaton Fejlesztési Tanácsot. A 34/2018. BFT határozatban a Tanács utasítást adott a munkaszervezet számára, hogy végezze el a „Balaton Kiemelt Üdülőkörzet Hosszú Távú Területfejlesztési Konceptiója 2014-2020; Helyzetelemzés” című dokumentum frissítését, a legfrissebb adatokkal történő aktualizálását 2019 – 2020-ban. Emellett a határozat részét képezte a „Balaton Kiemelt Térség Fejlesztési Programja; Konceptió 2014 – 2030” módosításának kezdeményezése, valamint az ebből levezethető fejlesztési stratégia és operatív program kidolgozásának megalapozása.

2019 során lezajlott a konceptió felülvizsgálatához kapcsolódó munka. Ezt követően a Balaton Kiemelt Térség Hosszútávú Fejlesztési Konceptiójának társadalmi egyeztetésre szánt változatát 2020. február 21.-i ülésén a Tanács megtárgyalta, az 5/2020. (II.21) BFT határozattal elfogadta, és társadalmi egyeztetésre bocsátotta a 218/2009. Kormányrendeletbe foglalt szabályok szerint. A dokumentum társadalmi egyeztetése 2020. március 19. – április 24. között zajlott. A konceptió társadalmi egyeztetésen átesett változatát a Balaton Fejlesztési Tanács 2020. május 15-i ülésén megtárgyalta, és a 22/2020. (05.15) számú határozatával elfogadta. Ezzel egyidőben a Tanács a határozatban utasítást adott a Balaton Kiemelt Térség Stratégiai Programja társadalmi egyeztetésre szánt változatának előkészítésére.

A Stratégiai és az az alapján kialakítandó Operatív Program tartalmi megalapozását szolgálta az a kérdőíves felmérésbe ágyazott fejlesztési igényfelmérés, melyet 2020. július-október között folytattak le a Balatoni Integrációs Közhasznú NKft. munkatársai az üdülőkörzet önkormányzatai körében. Az alapvetően a Covid-19 járvány Balaton-térségi településeket érintő hatásait vizsgáló, személyes interjún alapuló teljeskörű felmérésben prioritásként az öt legfontosabb fejlesztési szükségletet ismertethették a települési válaszadók – döntő többségében polgármesterek. Mivel az üdülőkörzet mind a 180 településén elkészülhetett ez a vizsgálat, így teljeskörű igényfelmérésre nyílt lehetőség, amelynek eredményei beépülhettek a Stratégiai Programba.

A kiemelt térségi Stratégiai Program egyeztetési változata a 2020. december 4-én tartott Tanácsülésen került elfogadásra a 42/2020 (12.04.) BFT határozattal. A Stratégiai Program a Pénzügyminisztérium Területfejlesztési Tervezési Főosztálya által összeállított „Útmutató a megyei önkormányzatok, a főváros és a kiemelt térségi fejlesztési tanácsok számára a 2021-2027 közötti tervezési időszakra, valamint a területfejlesztési koncepciók felülvizsgálatához, módosításához” c. dokumentum iránymutatásainak megfelelően, a 218/2009. Kormányrendelet előírásaihoz illeszkedve készült el.

**A Stratégiai Program társadalmi egyeztetésének bemutatása**

A Stratégiai Program társadalmi vitája 2020. december 7. – 2021. január 25. között zajlott, azonban a megadott határidőn túl is érkeztek be vélemények, melyeket szintén figyelembe vettünk a módosítás során. A társadalmi egyeztetés keretében a dokumentum feltöltésre került a Lechner Tudásközpont által üzemeltetett térport.hu felületre, valamint a balatonregion.hu honlapon készült egy a program véleményezését szolgáló oldal. A 218/2009. Kormányrendelet előírásai szerint a véleményezésre jogosult szervezetek külön felkértük véleményük megfogalmazására. A véleményezés során az alábbi szervezetek fogalmaztak meg módosítási javaslatokat, szakmai észrevételeket:

- **Minisztériumok:** Pénzügyminisztérium, Innovációs és Technológiai Minisztérium, Emberi Erőforrások Minisztériuma, Agrárminisztérium, Igazságügyi Minisztérium, Belügyminisztérium
- **Területi közigazgatás szereplői:** Veszprém Megyei Közgyűlés, Somogy Megyei Kormányhivatal, Veszprém Megyei Kormányhivatal, Zala Megyei Kormányhivatal, Pest Megyei Kormányhivatal
- **Önkormányzati szövetségek:** Megyei Önkormányzatok Országos Szövetsége, Települési Önkormányzatok Országos Szövetsége, Megyei Jogú Városok Szövetsége, Balatoni Szövetség
- **Települési önkormányzatok:** Balatonalmádi, Balatonkenese, Csömend, Balatonvilágos, Szigliget, Tapolca, Zalakaros önkormányzatai.
- Dél-Dunántúli Gazdaságfejlesztési Zóna kormánybiztosa (Miniszterelnökség)
- Balaton-felvidéki Nemzeti Park Igazgatóság
- Magyar Tudományos Akadémia
- Lechner Tudásközpont Nonprofit Kft.
- Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság
- Közép-dunántúli Vízügyi Igazgatóság
- Szent István Egyetem Georgikon Campus (Magyar Agrár- és Élettudományi Egyetem)
- Pannon Egyetem Gazdaságtudományi Kar
- Nemzeti Községi Igazgatóság
- Herman Ottó Intézet
- Központi Statisztikai Hivatal
- Országos Atomenergia Hivatal
- Magyar Energetikai és Közműszabályozási Hivatal
- Aktív és Ökoturisztikai Fejlesztési Központ NKft.
- Balatoni Kör
- Káli-Medence Környezetvédelmi Társaság
- Védegylet Pálkövéért Természet- és Környezetvédelmi Egyesület.

A 2021. február 10-ig beérkezett véleményeket és az azokra adott válaszokat a jelen előterjesztés 3. mellékleteként csatolt összefoglaló táblázat tartalmazza. Az ezt követően

beérkezett vélemények egy része szakmai egyeztetést követően beépült a Stratégiai Programba, azonban az azokra adott részletes válaszok és indoklások a kiemelt térségi fejlesztési program végleges elfogadásakor épülnek be a dokumentációba.

A társadalmi vita eredményei illetve a felmerülő szakmai kérdések négy tematikus online fórum keretében kerültek bemutatásra a Tanács tagjai az érintett szakpolitikai, szakigazgatási szervezetek, térségi stakeholderek, szakmai szervezetek, érdeklődők számára:

- 2021. február 9. 9:00 – 10:30 Népeségmegtartó-képesség fejlesztése a Balaton Kiemelt Térségben
- 2021. február 9. 14:00 – 15:30 Környezetvédelmi célú fejlesztések a Balaton Kiemelt Térségben
- 2021. február 11. 9:00 – 10:30 Turizmusfejlesztés közlekedésfejlesztés
- 2021. február 11. 14:00 – 15:30 Helyi gazdaságfejlesztés

A rendezvényeken felmerülő kiegészítő-jellegű szóbeli és írásbeli javaslatok szakmai tervezői mérlegelést követően döntő többségükben beépültek a dokumentum jelen előterjesztés mellékleteként benyújtott változatába. Emellett a rendezvények az Operatív Program kialakítása szempontjából is fontosak voltak, hiszen a felmerülő projektjavaslatok a nagyobb részletezettségű dokumentumba már beépülhettek.

### **A társadalmi egyeztetésen átesett Stratégiai Program tartalmi összefoglalása**

A Balaton Kiemelt Térség Stratégiai Programja (2021-2027) c. dokumentum a hosszú távú koncepcióban elfogadott térségi fejlesztési célrendszer stratégiai céljaira épül, melyek a térség jövőképéből, fejlesztési elveiből, átfogó céljaiból levezetett módon kerültek meghatározásra. A célok minden esetben a helyzetértékelés megállapításaihoz kapcsolódnak, a térségben azonosítható környezeti, ökológiai, társadalmi-gazdasági folyamatokhoz illeszkednek. Az elfogadott koncepcióban lefektetett stratégiai célok az alábbiak:

<b>Innovatív Balaton!</b>	A Balatoni gazdaság jövedelemtermelő és minőségi, egész éves foglalkoztatási képességének javítása a helyi és kapcsolódó tudásbázisokkal való együttműködés eredményeként az új termékek, szolgáltatások fejlesztése révén
<b>Aktív Balaton!</b>	A turizmusból származó bevételek növelése, illetve a kapacitások egész éves kiegyensúlyozottabb kihasználása a turisztikai termékek és szolgáltatások összehangolt fejlesztésének eredményeként
<b>Balatoni egészség és megújulás!</b>	A régióban élők és ide látogatók egészségi állapotának és életminőségének javítása a térség természeti forrásaira épített egészségipari szolgáltatások igénybe vétele és közvetítése által.

<b>Baltoni terméket az asztalra!</b>	Helyben, vidéki térségekben előállított és feldolgozott egészséges élelmiszerek termelésének, feldolgozásának és fogyasztásának az ösztönzése.
<b>Megújuló baltoni közösségek!</b>	A társadalom harmonikus fejlődésének záloga a dinamikusan működő gazdaság mellett a térségben, vidéki területen élő közösségek folyamatos megújulása
<b>Természetes Balaton! Egészséges környezet, tiszta Balaton!</b>	A táj és vízkészlet fenntartható módon való használata az eltérő területi adottságok figyelembe vételével, a biodiverzitás megőrzése, a környezet szennyezés mérséklése és a környezet terhelésének a térség fenntartható fejlődését biztosító keretek közé szervezése, a települések építészeti színvonalának növelése
<b>Elérhető Balaton!</b>	Környezetbarát és a változó igényekre rugalmasan reagálni képes, erőforrás hatékony közlekedési rendszer működtetése a Balaton térségében
<b>Együttműködő Balaton!!</b>	Közös érdek vezérelte intézményi (üzemeltetési, szabályozási, finanszírozási) együttműködés a különböző intézményi szereplők között.

A területfejlesztési dokumentumok tartalmi követelményeit rögzítő 218/2009.(X.6) Kormányrendelet előírja, hogy a stratégiai programban a stratégiai célokhoz fejlesztési prioritásokat is szükséges rendelni. A prioritások, prioritástengelyek jellemzően területi-ágazati logikára épülő fejlesztési tématerületek szerint foglalják magukba a térségben szükséges fejlesztési intézkedéseket, beavatkozásokat. A jelenlegi tervezési folyamat eredményeként a Stratégiai Program az alábbi prioritás- és hozzájuk rendelt intézkedés-struktúrával készült el.

<b>Prioritástengely száma, rövid megnevezése</b>	<b>Prioritástengely címe</b>	<b>Intézkedések</b>
1. Víz és infrastruktúra	<i>Vízügyi, települési, parti és kommunális infrastruktúrafejlesztés</i>	1.1 Vízgazdálkodás, vízügyi infrastruktúrafejlesztés 1.2 Közműhálózati fejlesztések 1.3 Településfejlesztés
2. Természetvédelem, klímavédelem	<i>Klímavédelem, természet-, tájkép- és biodiverzitás-védelem</i>	2.1 Természetvédelem 2.2 Klímavédelem 2.3 Erőforrásvédelem 2.4 Tájvédelem
3. Népeségmegtartó-képesség	<i>A baltoni népeségmegtartó-képesség erősítése komplex térségi</i>	3.1 Lakhatási, otthonteremtési programok 3.2 Oktatás, ösztöndíjak 3.3 Foglalkoztatási programok, életpályamodellek 3.4 Társadalmi felzárkóztatás

	<i>programok megvalósításával</i>	3.5 Közösség és közösségi terek fejlesztése, térségi identitás erősítése
4. Gazdaságfejlesztés	<i>Versenyképes, innováció-hordozó ágazatok és foglalkoztatási formák megtelepedését és a körforgásos gazdaságra való áttérést elősegítő gazdaságfejlesztés</i>	4.1 Helyi, térségi tudásbázisokhoz és adottságokhoz kapcsolódó, innováció orientált üzleti infrastruktúra-fejlesztés 4.2 Kézműves és kreatív ipar 4.3 Vállalkozásfejlesztés
5. Közlekedésfejlesztés	<i>A környezetbarát és a változó igényekre rugalmasan reagálni képes, erőforrás hatékony közlekedési rendszer működtetése a Balaton térségében</i>	5.1 Elérhető Balaton program további intézkedései, kiterjesztése a teljes üdülőkörzetre 5.2 Kombinált közlekedési módok, tarifaközösség, közlekedési szövetség 5.3 Lokális forgalomcsillapítási intézkedések, mikromobilitási megoldások 5.4 A háttértelepülések elérhetőségének javítása
6. Turizmusfejlesztés	<i>Turizmusfejlesztés a táji-természeti-kulturális értékek megőrzésével összhangban</i>	6.1 Attrakciófejlesztés 6.2 Szálláshelyek és szolgáltatásfejlesztés 6.3 Turisztikai menedzsment rendszer fejlesztése
7. Mezőgazdaság, helyi termékek	<i>Helyi adottságokra épülő, magas minőségű, promóciós értékkel bíró, márkázható termékeket előállító mezőgazdaság, szőlő- és borágazat támogatása</i>	7.1 Mezőgazdaság, helyi termékek 7.2 Szőlészet-borászat fejlesztése 7.3 Halfogyasztás, halfogyasztás
8. Egészségfejlesztés	<i>Egészségügyi szolgáltatások fejlesztése a helyi lakosok elégedettsége és a szezonális hatások kezelése érdekében</i>	8.1 Egészségügyi szolgáltatások fejlesztése 8.2 Időskori ellátások és szolgáltatások fejlesztése 8.3 Rehabilitációs szakellátás és szolgáltatások fejlesztése 8.4 Szemléletformálás, egészséges életmód iránti elköteleződés
9. Térségi kohézió erősítése	<i>Térségi partnerség és együttműködések, térségmenedzsment és regionális koordináció fejlesztése</i>	9.1 A térségi integráció kiterjesztése 9.2 Szervezetfejlesztés 9.3 Térségi fejlesztési alap

A dokumentum lényegi szakmai tartalmának a prioritástengelyek részletes ismertetése tekinthető.

A fent vázolt szakmai tartalmon túl a dokumentum részét képezi egy partnerségi és kommunikációs terv, mely kitér a szakmai és térségi partnerségi tervezés és végrehajtás céljára és formáira, valamint a közvélemény tájékoztatásakor alkalmazandó felületeire. A monitoring és értékelési tervben rögzítésre került, hogy a korábbi programozási időszakokhoz hasonlóan a Balatoni Integrációs és Fejlesztési Ügynökség Nonprofit Kft. legalább éves rendszerességgel elemezni és értékelni fogja a stratégia megvalósulását szolgáló fejlesztési forráshelyezéseket, valamint vizsgálja a stratégiában rögzített eredményességi indikátorok alakulását.

A programmegvalósítás intézményi és finanszírozási kereteiről szóló fejezetben kifejtésre került, hogy a Balaton Kiemelt Térség sajátos területi beavatkozási szükségletei, valamint a fragmentált forrásszerkezet a térség több alapról építkező, integrált program keretében történő fejlesztését teszi indokolttá. A térség harmonikus, konfliktusoktól mentes fejlesztése érdekében a fejlesztési program végrehajtása során kiemelt szerepe van a térségi koordinációnak és érdekegyeztetésnek. A Tanács a programvégrehajtás és a koordináció területén egyaránt eredményes tevékenységet képes kifejtetni a megfelelő hatáskörök és felhatalmazások megléte esetén, együttműködésben a térségi szervezetekkel.

### **A társadalmi egyeztetésre szánt Operatív Program tartalmi összefoglalása**

A Pénzügyminisztérium útmutatója valamint a 218/2009.(X.6) Kormányrendelet értelmében a Stratégiai Program mellett egy nagyobb részletezettségű, projektsomagokat, projekteket is nevesítő, indikatív forrásigényeket is lehetőség szerint megjelenítő Operatív Program összeállítása szükséges. A Stratégiai Program társadalmi vitájával egy időben zajlott a kiemelt térségi Operatív Program társadalmi egyeztetésre szánt változatának összeállítása.

Az Operatív Program tervezése, megalapozása során a Stratégiai Program tartalmához illeszkedve kiemelten figyelembe vettük az elmúlt években zajlott projektgyűjtési aktivitások eredményeit, valamint a kiemelt üdülőkörzeti polgármesterekkel, településvezetőkkel készült kérdőíves felmérésekben felmerült elképzeléseket, projektötleteket, emellett a dokumentált szakmai tematikus workshopokon elhangzott javaslatokat is. A jelen előterjesztés mellékleteként bemutatott Operatív Program a 218/2009.(X.6) Kormányrendelet tartalmi előírásait figyelembe véve készült el, ugyanakkor fontos megjegyezni, hogy a térségi fejlesztési programok részletezettségét és előkészítettségét nagyban befolyásolhatja a 2021-2027 közötti programozási időszak központi tervezésének aktuális állása, a rendelkezésre álló uniós társfinanszírozású programok szerkezete és tartalma. Az előterjesztés elfogadását követően a társadalmi és szakmai egyeztetés időszakában a program részletes tartalma pontosításra kerülhet főként az indikatív források és az indikátorok vonatkozásában.

Az Operatív Program lényegi funkciója, hogy a Stratégiai Programban nevesített prioritásokhoz és intézkedésekhez minél konkrétabb beavatkozásokat, projektsomagokat, adott esetben projekteket rendeljen. Ennek értelmében minden intézkedés vonatkozásában meghatározásra

kerültek a tervezett beavatkozások, projektsomagok, főként a kiemelt ágazati projektekként megvalósítható fejlesztések esetében az egyes projektek is (ez utóbbi elsősorban a közlekedés, a vízügyi infrastruktúra-fejlesztés, a közüzemi infrastruktúra-fejlesztés tekintetében). A nevesített fejlesztéseken túl a fejlesztések által érintett célcsoportok, a potenciális kedvezményezettek köre, az adott intézkedéshez kapcsolódó lehetséges finanszírozás források, a programmegvalósítás módja és ütemezhetősége is feltüntetésre került minden egyes intézkedés esetében.

### **Jövőbeni feladatok**

Az Operatív Program javaslatértékelési anyagának Tanács általi elfogadása esetén a dokumentum 45 napos társadalmi egyeztetésen esik át. A társadalmi egyeztetés során beérkező vélemények értékelést, szakmai mérlegelést követően beépülhetnek a fejlesztési dokumentumba. A véleményezés eredményeiről – a koncepcióhoz és a stratégiához kapcsolódó dokumentációhoz és tájékoztatáshoz hasonlóan – részletes tájékoztatást adunk az Operatív Program végleges változatának elfogadását célzó, Balaton Fejlesztési Tanács számára benyújtott előterjesztéshez kapcsolódóan.

A Stratégiai Program és az Operatív Program tervezésével párhuzamosan zajlik az ún. tervezéskísérő eljárások (SKV, területi hatásvizsgálat, társadalmi-gazdasági hatásvizsgálat) lefolytatása is. A tervezett tartalom benyújtásra került a Balaton Kiemelt Üdülőkörzet által érintett megyék (Somogy, Veszprém, Zala) kormányhivatalai valamint a Balaton-felvidéki Nemzeti Park Igazgatóság számára. A bevont szervezetek javaslatai alapján zajlik a hatásvizsgálati dokumentumok kialakítása, melyek elfogadása a társadalmi egyeztetést követően a kiemelt térségi fejlesztési dokumentumok végleges, teljeskörű elfogadásával együtt várható.

Siófok, 2021. február 16.

Balaton Integrációs Közhasznú NKft.



## **Határozati javaslat**

### **...../2021. (02.19.) BFT határozat**

A Tanács a Balaton Kiemelt Térség Területfejlesztési Programja III. kötet (Stratégiai Program 2021-2027) társadalmi egyeztetést követő változatának és a kiemelt térségi operatív program javaslattételi dokumentumának elfogadásáról szóló előterjesztést megtárgyalta és az alábbi határozatot hozta:

- 1./ A Balaton Fejlesztési Tanács elfogadja a Balaton Kiemelt Térség Stratégiai Programjának (2021-2027) társadalmi egyeztetést követő változatát és kezdeményezi, hogy a dokumentum Balaton Kiemelt Térség fejlesztési programja részeként kerüljön előterjesztésre a pénzügyminiszter részére.
- 2./ A Tanács elfogadja a Balaton Kiemelt Térség Operatív Programja c. dokumentumot és megbízza a Balatoni Integrációs Közhasznú Nonprofit Kft.-t, hogy a dokumentum társadalmi egyeztetését a jogszabályba foglaltak szerint kezdje meg.
- 3./ A Tanács megbízza a Balatoni Integrációs Közhasznú Nonprofit Kft-t hogy a kiemelt térségi program készítésével kapcsolatos további feladatokat – kiemelten a hatásvizsgálati dokumentumok elkészítése - az előterjesztésbe foglaltak szerint lássa el.

Felelős: Dr. Molnár Gábor ügyvezető

Határidő: értelem szerint