

RENDEZVÉNYEK BIZTONSÁGA

Tisztelt Rendezvényszervezők!

A BFT Közbiztonsági Testülete jelen összeállításával segíti Önöket annak érdekében, hogy a Balaton idegenforgalmi vonzását jelentő rendezvények biztonságosan és szabályszerűen kerüljenek lebonyolításra.

Az összeállítás három területen nyújt információt:

1. A rendezvényekhez szükséges biztonsági terv vázlata, amely - a rendezvény jellegénél fogva lehet kötelező, vagy nem kötelező -, azonban segíti a gyakorlattal nem rendelkező szervezőket, vállalkozókat és engedélyező önkormányzatokat is egy ilyen terv összeállításában. Különösen javasoljuk a nagyobb létszámú látogatottságra számító, több napos, továbbá a szokásos életvitelt zavaró szabadtéri (pl: a 8- és 22 óra időpontok közé eső időszakon kívüli-, valamint a több településre kiterjedő hatással járó) rendezvények esetén.
2. A rendezvényekkel kapcsolatos jogszabályok listája. (A kiadáskori állapot, amelyet az érvényesség érdekében javasolunk a használat előtt ellenőrizni.)
3. Az egészségügyi ellátással, a mentéssel kapcsolatos előírások kivonata, amely azonban jogszabályi kötelezettségeket is tartalmaz.

Reméljük, hogy az összeállítás segíti munkájukat. Kérjük, hogy észrevételeiket, javasolataikat a kozbiztonsag@balatonregion.hu e-mail címre írják meg nekünk.

Siófok, 2019. március 18.

Köszönettel:

Jamrik Péter s.k.
közbiztonsági tanácsos
a BFT Közbiztonsági Testület elnöke

1. RENDEZVÉNYEK BIZTONSÁGI TERVE

A Biztonsági Terv ajánlott (a BFT által közpénzből támogatott rendezvények esetén kötelező) tartalma:

A RENDEZVÉNY NEVE:

A RENDEZVÉNY HELYSZÍNE:

A RENDEZVÉNY IDŐPONTJA:

A FELELŐS RENDEZŐ NEVE:

A KAPCSOLATTARTÓ NEVE ÉS TELEFONSZÁMA:

A BIZTONSÁGI TERVET KÉSZÍTETTE:

BIZTONSÁGI TERV:

1. A Biztonsági Terv területi, személyi, időbeni és tárgyi hatálya.
2. A rendezvény tartalmi leírása és forgatókönyve.
3. A helyszín(ek) pontos leírása, megközelíthetősége, a biztosított és a lezárt terület(ek) határa, a fontosabb elhelyezési- és ellátási pontok és helyszínek térképen történő ábrázolásával és magyarázatokkal.
4. A rendezvény várható látogatottsága, a résztvevők, szereplők és nézők várható létszáma, a gépjárművek, motorkerékpárok és kerékpárok prognosztizált száma.
5. A helyszín megközelíthetősége, a belépés és eltávozás rendje. (Kiemelt- és nagy rendezvények, valamint kiemelt kockázatú rendezvények esetén a belépők ellenőrzésének, a csomagátvizsgálásnak, valamint a belépéskori és/vagy későbbi személyazonosság megállapítását segítő megoldások leírása.)
6. A rendezvényen résztvevők és a nézők, látogatók
 - közbiztonsági,
 - közlekedési,
 - egészségügyi,
 - környezeti,
 - vízparti-, vagy medencés rendezvények esetén a vízi veszélyforrásainak a meghatározása.

7. A rendezésre – rendezvény biztosítására - rendelkezésre álló személyzet (saját létszám és megbízott, felkért közreműködők) összetétele és feladatköre.
8. A közlekedés zavartalanságát és a parkolást biztosító intézkedések leírása
 - a közlekedést irányítók és feladataik meghatározása;
 - a felelős(ök) és a hatósági, rendészeti kapcsolattartók valamint elérhetőségük rögzítése.
9. A biztonsági (örző-védő) feladatok leírása
 - a biztosító járművek, szakszemélyzet és technika meghatározása;
 - a közreműködő szervezetek meghatározása, valamint a közreműködés vállalását rögzítő nyilatkozataik csatolása;
 - a felelős(ök) és a hatósági, rendészeti kapcsolattartók valamint elérhetőségük rögzítése.
10. Az egészségügyi-, mentési- és elsősegély-nyújtási feladatok meghatározása a veszélyforrások és a várható létszám függvényében
 - a mentő és ellátó járművek, szakszemélyzet és technika meghatározása;
 - a közreműködő szervezetek meghatározása, valamint a közreműködés vállalását rögzítő nyilatkozataik csatolása;
 - a felelős(ök) és a hatósági, rendészeti kapcsolattartók valamint elérhetőségük rögzítése.
11. A rendezvény helyszínének kiürítési-, menekítési terve terrorcselekmény, vagy annak gyanúja, tűz-, bombariadó-, baleset-, elemi csapás- és tömeges rendbontás esetére. A szükséges intézkedések, a kiürítés, menekítés terve. A tájékoztatási-, kommunikációs-, riasztási mechanizmus leírása, az alkalmazott technikai megoldások.
12. Az átmeneti, vagy végleges környezeti hatásváltozások leírása, azok várható mértéke. A környezeti hatások között kiemelten kell foglalkozni:
 - a zajterheléssel;
 - az extrém fényhatásokkal, (beleértve a közlekedési- és más hatósági jelzések észlelhetőségét befolyásoló jelenségével);
 - a tömeges járműforgalommal, forgalomkorlátozásokkal és parkolással;
 - a természeti- és épített környezetet zavaró-, megváltoztató-, vagy károsító hatásokkal;
 - a szolgáltatások és ellátások, valamint közműkapacitások biztosításának kérdésével;
 - a várható hulladékkeletkezéssel, a hulladékgyűjtés és szemétszállítás megoldásával.Szükséges a mértékek szabályozására tett intézkedések, a paraméterek mérésére, valamint a határértékek túllépése esetén alkalmazandó szankciókra vonatkozó terv, az egyes negatív hatások csökkentésének terve.
13. A lakosság, a helyben-, továbbá a környezeti hatásokkal érintett településen élők, illetve ott turistaként, vendégként tartózkodó személyek előzetes tájékoztatásának - a környezeti tényezők várható változása esetén - azok felkészítésének terve.
14. A rendezvény megtartásához szükséges engedélyek beszerzésének tervezése

- a szakhatóságok megjelölésével;
 - az engedélykérelmek tervezett benyújtásának időpontjával.
15. A rendezvény helyszíni organizációjának, irányításának tervezett kommunikációs technikája (kommunikációs, illetve hírközlési terve), amennyiben önálló rádióhálózat kiépítésére, vagy rendelkezésre álló hálózat igénybe vételére kerül sor, úgy annak leírása, a rendszer és/vagy terminálok biztosításának módja.
16. A helyszínen és annak közelében élők, a rendezvény szempontjából érintett települések lakóinak, valamint a rendezvényen résztvevők tájékoztatásának módja, technikája és tartalma, illetve nyugalmanak biztosítására tervezett intézkedések.
17. A rendezvény biztonsága érdekében igénybe venni kívánt szervezetek (rendőrség, mentőszolgálat, tűzoltóság, vízimentők, polgárőrök stb.) és vállalkozások (megrendelt szolgáltatások) költségeire szükséges fedezet forrása, mértéke, felosztási terve.
18. A rendezvényen általános, vagy szakterületi irányítási feladatokkal, vagy felelősségi és döntéshozói jogkörrel megbízott személyek szakterületenként csoportosítva, vagy kijelölve:
- feladatkör részletes leírása, intézkedési jogosultság;
 - felelős neve, mobil és/vagy vonalas telefonszáma.
19. Helyszínrajzok a felállítási helyekkel, a kiürítési és menekülési útvonalak meghatározásával, az ideiglenes gyülekezési, ellátási helyek feltüntetésével. Parkolási terv a kapacitások feltüntetésével.
20. Tájékoztató, kommunikációs közlemények szövege a tervben megjelölt rendkívüli esetekre megfogalmazva. A tájékoztatók elhelyezésének, illetve közlésének technikája, infrastruktúrája.
21. A rendezvény felelős vezetőjének aláírása.

Javasolt mellékeltek:

- helyszínrajzok;
- felelősi lista elérhetőségekkel, a szolgálati/rendelkezésre állási beosztással;
- a rendezvény programjainak listája időpontokkal;
- evakuációs számítások;
- engedélyek másolata;

A biztonsági tervvel kapcsolatban további tájékoztatást, illetve az összeállítással kapcsolatban szakmai segítséget ad a BFT Közbiztonsági Testülete (Elérhető e-mailban: kozbiztonsag@balatonregion.hu)

2. Kapcsolódó jogszabályok listája

A rendezvényekkel kapcsolatos jogszabályok

Törvények:

- Magyarország Alaptörvénye (2011. április 25.)
- 2012. évi C. törvény a Büntető Törvénykönyvről
- 2013. évi V. törvény a Polgári Törvénykönyvről
- 1994. évi XXXIV. törvény a Rendőrségről
- 2018 évi LV törvény a gyülekezési jogról.
- 2005. évi CXXXIII. törvény a személy- és vagyonvédelmi, valamint a magánnyomozói tevékenység szabályairól
- 2004. évi I. törvény a sportról
- 1988. évi I. törvény a közúti közlekedésről
- 2011. évi CXXVIII. törvény a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról
- 1997. évi CLIV. törvény az Egészségügyről
- 2012. évi II. törvény a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről (2012. 04. 15-től)

Kormányrendeletek

- 54/2004. (III. 31.) Korm. rendelet a sportrendezvények biztonságáról
- 16/1999. (II. 5.) Korm. rendelet a rendőrség ellenérték fejében végezhető szolgáltató tevékenységéről
- 329/2007. (XII. 13.) Korm. rendelet a Rendőrség szerveiről és a Rendőrség szerveinek feladat- és hatásköréről
- 234/2011. (XI. 10.) Korm. rendelet a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény végrehajtásáról
- 23/2011. (III. 8.) Korm. rendelet a zenés, táncos rendezvények működésének biztonságosabbá tételéről
- 1032/2011. (II. 28.) Korm. határozat a zenés, táncos rendezvények biztonságosabbá tétele érdekében végrehajtandó feladatokról

Miniszteri rendeletek

- 30/2011. (IX. 22.) BM rendelet a rendőrség szolgálati szabályzatáról
- 25/2013. (VI. 24.) BM rendelet a Rendőrség nyomozó hatóságainak hatásköréről és illetékességéről
- 26/2018 (IX.27.) BM rendelet a gyülekezési jogról szóló törvény hatálya alá tartozógyűlésre irányuló bejelentés elintézésének és a gyűlés biztosításával kapcsolatos rendőrségi feladatok végrehajtásának részletes szabályairól
- 5/2006. (II. 7.) EüM rendelet a mentésről

- 27/2008. (XII. 3.) KvVM-EüM együttes rendelet a környezeti zaj- és rezgésterhelési határértékek megállapításáról

A vízbiztonsággal kapcsolatos és az érintett tevékenységekre vonatkozó jogszabályok

Törvények

- Magyarország Alaptörvénye
- 1993. évi XL. törvény a Magyar Vöröskeresztről
- 1994. évi XXXIV. törvény a Rendőrségről
- 2016. évi CL törvény az általános közigazgatási rendtartásról
- 2012. évi II. törvény a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről
- 2017. évi CX. törvény a büntetőeljárásról (2018.07.01-től.)
- 2012. évi C. törvény a Büntető Törvénykönyvről
- 1995. évi LIII. törvény a környezet védelmének általános szabályairól
- 1995. évi LVII. törvény a vízgazdálkodásról
- 1996. évi LIII. törvény a természet védelméről
- 1996. évi XXXI. törvény a tűz elleni védekezésről
- 1997. évi CLIV. törvény az egészségügyről
- 2000. évi XLII. törvény a víziközelkedésről
- 2011. évi CXXVIII. törvény a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról

Kormány rendeletek

- 22/1998.(II.13.) Korm. rendelet a Balaton és a parti zóna nádasainak védelméről, valamint az ezen folytatott nádgazdálkodás szabályairól
- 198/2000.(XI.29.) Korm. rendelet az úszólétesítmények lajstromozásáról
- 237/2002.(XI.8.) Korm. rendelet a hajózási hatóságok feladat- és hatásköréről, valamint illetékességéről
- 30/2003. (III. 18.) Korm. rendelet a vízi közlekedés egyes belvízi utakon környezetvédelmi okokból való korlátozásáról és a korlátozás alá eső területeken kiadható üzemeltetési engedélyről
- 322/2006. (XII. 23.) Korm. rendelet az Országos Mentőszolgálatról
- 329/2007 (XII. 13.) Korm. rendelet a Rendőrség szerveiről és feladat-, valamint hatásköréről
- 78/2008.(IV.3.) Korm. rendelet a természetes fürdővizek minőségi követelményeiről, valamint a természetes fürdőhelyek kijelöléséről és üzemeltetéséről
- 261/2008. (XI. 3.) Korm. rendelet a vízi személyszállítás feltételeiről
- 147/2010. (IV. 29.) Korm. rendelet a vizek hasznosítását, védelmét és kártételeinek elhárítását szolgáló tevékenységekre és létesítményekre vonatkozó általános szabályokról
- 239/2011. (XI. 18.) Korm. rendelet az önkormányzati és létesítményi tűzoltóságokra, valamint a hivatásos tűzoltóság, önkormányzati tűzoltóság és önkéntes tűzoltó egyesület fenntartásához való hozzájárulásra vonatkozó szabályokról

Miniszteri rendeletek

- 30/2011. (IX.22.) BM rendelet a Rendőrség Szolgálati Szabályzata
- 39/2011. (XI. 15.) BM rendelet a tűzoltóság tűzoltási és műszaki mentési tevékenységének általános szabályairól
- 62/2011. (XII. 29.) BM rendelet a katasztrófák elleni védekezés egyes szabályairól
- 13/1996. (VI. 28.) BM rendelet a vízi közlekedés rendőrhatalósági igazgatásáról
- 28/2000. (XII. 18.) KöVIM rendelet a hajózási tevékenység engedélyezésének rendjéről
- 46/2001.(XII.27.)BM rendelet a szabad vízben való tartózkodás alapvető szabályairól
- 77/2011. (XII. 21.) NFM rendelet a víziközlekedési balesetek és a víziközlekedési események vizsgálatának részletes szabályairól
- 57/2011. (XI. 22.) NFM rendelet a víziközlekedés rendjéről (Hajózási Szabályzat)
- 27/2002. (XII. 5.) GKM rendelet a vízi közlekedés irányítására és a hajóút kitűzésére szolgáló jelekről, valamint e jelek létesítéséről, üzemeltetéséről, módosításáról és megszüntetéséről
- 21/2016.(VII.12.) NFM rendelet a kedvtelési célú vízijárművek és motoros vízi sporteszközök alapvető biztonsági követelményeiről
- 6/2000. (III. 17.) KHVM rendelet az úszólétesítmények gyógyszereszekrényvel való felszereléséről és egyes úszólétesítményeken az orvosi szolgálat rendszeresítéséről
- 13/2001. (IV. 10.) KöViM rendelet a belvízi utakon közlekedő úszólétesítmények hajózásra alkalmassága és megfelelősége feltételeiről, az üzemképesség vizsgálatáról és tanúsításáról
- 15/2001.(IV.27.) KÖVIM rendelet a hajózási képesítésekről
- 49/2002.(XII.28.)GKM rendelet a kikötő, komp- és révátkelőhely, továbbá más hajózási létesítmények általános üzemeltetési szabályairól, valamint az üzemeltetési szabályzatok alkalmazásáról
- 510/2017 (XII.29.) Korm. rendelet a kikötő, komp- és révátkelőhely, továbbá más hajózási létesítmény létesítéséről, használatbavételéről, üzemben tartásáról és megszüntetéséről
- 77/2011 (XII.21.) NFM rendelet a víziközlekedési balesetek és a víziközlekedési események vizsgálatának részletes szabályairól
- 26/2002. (XI. 29.) GKM rendelet a hajós és tengerész szolgálati könyvről
- 21/2002. (XI. 8.) GKM-ESzCsM együttes rendelet a hajózási egészségi alkalmasság feltételeiről és vizsgálati rendjéről
- 9/2015 (III.25.) BM rendelet a hivatásos katasztrófavédelmi szerveknél, az önkormányzati és létesítményi tűzoltóságoknál, az önkéntes tűzoltó egyesületeknél, valamint az ez irányú szakágazatokban foglalkoztatottak szakmai képesítési követelményeiről és szakmai képzéseiről
- 5/2006. (II.7.) EüM rendelet a mentésről.
- 24/2007. (VII. 3.) KvVM rendelet a Vízügyi Biztonsági Szabályzat kiadásáról
- 17/1993. (VII.1.) KHVM rendelet az egyes veszélyes tevékenységek biztonsági követelményeiről szóló szabályzatok kiadásáról 4. számú melléklete a HAJÓZÁSI MUNKÁK BIZTONSÁGI SZABÁLYZATA

3. Rendezvények egészségügyi biztosításának formái, szintjei és módja

Rendezvénybiztosítást az országos tisztifőorvos által kiadott működési engedéllyel rendelkező szervezet láthat el.

Rendezvény egészségügyi biztosítását végző mentőszervezet ezen tevékenysége megkezdése előtt legalább 5 munkanappal korábban írásban értesíti a tevékenység végzési helye szerint illetékes egészségügyi államigazgatási szervet és az OMSZ illetékes mentőszervezetét, megjelölve a rendezvény pontos helyszínét, időpontját, típusát, valamint a rendezvény biztosítását ellátó egység vagy egységek rendezvény alatti elérhetőségét, továbbá nyilatkozik arról, hogy milyen háttér (szállítói kapacitás) áll rendelkezésre a biztosítás során.

A rendezvény megfelelő egészségügyi biztosításáért a rendezvény szervezője felelős. Amennyiben a rendezvénybiztosítás során ellátott beteg egészségi állapotának megfelelő ellátásra alkalmas legközelebbi egészségügyi intézménybe szállítása válik szükségessé, akkor erről a rendezvény egészségügyi biztosítását végző szervezetnek – ide nem értve a gyalogórséget – kell gondoskodnia. Ennek hiányában, vagy ha a tervezett oxiológiai ellátás a rendezvényen elégtelennek bizonyul, az OMSZ igazolt többletköltségét a rendezvény szervezője köteles az OMSZ számára megtéríteni. Ez alól kivételt képez a katasztrófa helyzet.

A rendezvénybiztosítás az alábbi egységekkel látható el:

- gyalogórség (Az egészségügyi ellátás gyalogórséggel csak épületben vagy kis területre korlátozott szabadterén szervezett rendezvényen biztosítható, amennyiben a rendezvényen résztvevők száma 1000 főnél kevesebb.)
- mentőgépkocsi (csak kiegészítésként, vagy 1000 fő alatt)
- esetkocsi
- Neonatológiai mentőgépkocsi
- Neonatológiai rohamkocsi
- Gyermekmentő-rohamkocsi
- Gyermek-mentőorvosi gépkocsi
- Mentőhelikopter, mentőrepülőgép
- Mentő-moped
- Mentő-motorkerékpár
- Mentőorvosi gépkocsi
- Mentőtisztai gépkocsi
- tömeges baleseti egység
- Sürgősségi mentőhajó
- oxiológiai ambulanciával
-

A rendezvénybiztosítás vezetője rádió-, illetve telefonkapcsolatot köteles tartani a területileg illetékes OMSZ Irányító Csoporttal.

A rendezvény biztosításának szintjei:

1. Kisebb létszámú, 1000 fő alatti rendezvény esetén rendezvénybiztosítás akkor szükséges, ha a rendezvényt kifejezetten betegek vagy időskorúak számára szervezik, illetve jogszabály az esemény, sportesemény jellegére tekintettel azt kötelezően előírja.

2. 1000-5000 fő részvétele esetén legalább egy esetkocsi szükséges, vízi, vízen történő sport rendezvény esetén sürgősségi mentőhajó szükséges.
3. 5001-10 000 fő részvétele esetén legalább egy esetkocsi és egy mentőgépkocsi és annyi további mentőgépkocsi szükséges, hogy a mentőegység elhelyezési pontja és a rendezvény legtávolabbi pontja 10 percen belül elérhető legyen.
4. 10 001-50 000 fő részvétele esetén legalább egy rohamkocsi, egy esetkocsi és egy mentőgépkocsi és annyi további mentőgépkocsi szükséges, hogy a mentőegység elhelyezési pontja és a rendezvény legtávolabbi pontja 10 percen belül elérhető legyen
5. 50 001-200 000 fő közötti létszámú rendezvény esetén, minden megkezdett 50 000 főnként további egy-egy eset- és egy-egy mentőgépkocsi, valamint 100 000 főnként további egy rohamkocsi szükséges, figyelembe véve azt is, hogy a mentőegység elhelyezési pontja és a rendezvény legtávolabbi pontja 10 percen belül elérhető legyen
6. 200 000 fő feletti létszám esetén minden megkezdett 100 000 főnként további egy-egy roham- és egy-egy esetkocsi, valamint két mentőgépkocsi szükséges figyelembe véve azt is, hogy a mentőegység elhelyezési pontja és a rendezvény legtávolabbi pontja 10 percen belül elérhető legyen. Ebben az esetben az egyik rohamkocsi mentőorvosi gépkocsival helyettesíthető.
7. 50 000 főt meghaladó rendezvény esetén oxiológiai ambulancia biztosítása szükséges.
8. Szabadtéri autómotorsport-rendezvény esetén - a fokozott veszélyforrásra figyelemmel - egy mentőhelikopter is szükséges, ha a rendezvény nagy területen zajlik, mentőgépkocsival nehezen bejárható és a pálya legtávolabbi pontja 10 percen belül, illetve az ellátó egészségügyi intézmény 20 percen belül földi mentőjárművel nem érhető el.
9. 1000 fő feletti rendezvény biztosítása csak olyan mentőegységgel látható el, ahol a személyzet minden tagja 6 havi átlagban legalább havi 24 óra kivonuló szolgálatot teljesít, OMSZ által irányított mentőegység tagjaként.

Gyalogórség

1. Az egészségügyi ellátás gyalogórséggel csak épületben vagy kis területre korlátozott szabadtéren szervezett rendezvényen biztosítható, amennyiben a rendezvényen résztvevők száma 1001 főnél kevesebb. Ezen létszám felett a 2.-8. pontban foglaltak szerinti rendezvénybiztosítás szükséges.
2. Az ellátást szakképzett mentőápoló, mentőtiszt, orvos, mentőorvos, vagy ezek közül több személy együttesen végzi.
3. A rendezvény helyszínén biztosítani kell betegvizsgálatra alkalmas állandó vagy ideiglenes helyiséget fektetési lehetőséggel. Gondoskodni kell vezetékes vagy vezeték nélküli hírközlő eszközről, továbbá a szakelsősegély biztosításához szükséges felszerelésről.
4. A gyalogórségi szakelsősegély kötelező felszerelése a gyalogórségi mentőtáska.

Az 5/2006-os módosított EÜM 2. Számú melléklet (II.7.) rendelet értelmében kizárólag az OMSZ jogosult biztosítani:



BALATON
FEJLESZTÉSI TANÁCS

A mentésről szóló 5/2006. (II.7.) Eüm. rendelet 2015. március 31. napján hatályba lépett módosítása értelmében az Országos Mentőszolgálat látja el:

11. § (4)

- a) az állami rendezvények,
- b) az európai vagy nemzetközi sportrendezvények,
- c) az auto-, motor-, illetve lovassport-rendezvények,
- d) az egyidejűleg több helyszínen megvalósuló szabadtéri rendezvények,
- e) a kiemelt védelemben részesülő diplomáciai személyek vagy csoportok belföldi látogatását kísérő rendezvények,
- f) az előre láthatóan 10 000 fő egyidejű részvételét meghaladó szabadtéri rendezvények,
- g) a 2. melléklet 1.6.8. pontja szerinti, mentőhelikopter készenlétét megkövetelő rendezvények,
- h) a nemzeti ünnepek, valamint a kiemelkedő fontosságú rendezvények előkészítésének és lebonyolításának rendjéről szóló kormányhatározat szerinti rendezvények egészségügyi biztosítását.

Jogsabályi hivatkozások utolsó aktualizálása: 2019. március 28. (OMSZ, VMRFK)